УТВЕРЖДАЮ

Министр образовании

Республики Саха (Якутия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ф.В. Габышева

"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015г.

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЗ 120 ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

I. Общие положения

1.1. Положение об **организации ведомственного контроля организации деятельности в области образования несовершеннолетних в рамках реализации ФЗ 120 по профилактике безнадзорности и правонарушений** в образовательных организациях Республики Саха (Якутия) (далее - Положение) разработано во исполнение требований Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и на основании методических рекомендаций по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений в образовательных организациях.

1.2. Настоящее Положение определяет цели, принципы, основные направления и порядок проведения мероприятий по **организации ведомственного контроля организации деятельности в области образования несовершеннолетних в рамках реализации ФЗ 120 по профилактике безнадзорности и правонарушений** в образовательных учреждениях Республики Саха (Якутия).

1.3. Проверки соблюдения требований законодательства и иных нормативных актов в подведомственных учреждениях проводятся с целью:

выявления нарушений законодательства; (Департамент)

предупреждения нарушений прав и законных интересов обучающихся и воспитанников; (Департамент)

принятия мер по восстановлению нарушенных прав обучающихся и воспитанников и привлечению виновных должностных лиц к ответственности за нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов; (Департамент)

организации методической помощи образовательным организациям в реализации ФЗ 120; (отдел)

контроля за организацией профилактической работы по предупреждению девиантного (в том числе аутоагрессивного) поведения несовершеннолетних и правонарушений; (отдел, рцпмсс)

определения необходимости обучения работников подведомственных учреждений системы образования на курсах повышения квалификации и на семинарах, посвященных вопросам соблюдения требований законодательства и иных нормативных правовых актов, в том числе вопросам полового воспитания и правового сознания. (отдел, рцпмсс)

1.4. Основными принципами осуществления **организации ведомственного контроля организации деятельности в области образования несовершеннолетних в рамках реализации ФЗ 120 по профилактике безнадзорности и правонарушений** в образовательных учреждениях Республики Саха (Якутия), являются:

законность;

открытость и доступность законодательных и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении ведомственного контроля;

проведение мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами органов, осуществляющих ведомственный контроль;

периодичность и оперативность осуществления мероприятий по контролю, предусматривающему полное и максимально быстрое его проведение в течение установленного срока;

возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов, осуществляющих ведомственный контроль, нарушающих порядок проведения мероприятий по контролю;

ответственность органов, осуществляющих ведомственный контроль, и их должностных лиц при проведении мероприятий по контролю за допущенные ими нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия);

ответственность руководителей и должностных лиц подведомственных учреждений при нарушении законодательства или иных нормативных правовых актов, выявленном в результате проведения ведомственного контроля.

1.5. Положение утверждается Министром образования Республики Саха (Якутия).

1.6. Надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних проводит Департамент

Контроль за организацией деятельности исполнения требований фз 120 в органах управления в сфере образования проводит отдел, рцпмсс

II. Общие требования к проведению проверок

2.1. Во исполнение Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9B0FB81F0FCE04C7BD95FAAC4CC7470728FA08CB86B21802A8E45E805239651E1FFA83D9CFD55750B035E1I1KCK) от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иных нормативных правовых актов, содержащих требования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в Республике Саха (Якутия) предусмотрены плановые, внеплановые, камеральные и повторные проверки.

2.2. Предметом проверок является соблюдение требований ст. 14 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9B0FB81F0FCE04C7BD95FAAC4CC7470728FA08CB86B21802A8E45E805239651E1FFA83D9CFD55750B035E1I1KCK) от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иных нормативных правовых актов, содержащих требования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранение выявленных в ходе проверок нарушений и проведение мероприятий по предотвращению нарушений, повышению эффективности проводимой работы.

2.3. При проведении проверки должностное лицо (лица), уполномоченное(ые) на проведение мероприятий по контролю, (далее - уполномоченное должностное лицо) руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=9B0FB81F0FCE04C7BD95E4A15AAB19032FF951C38AE4405EA0EE0BIDK8K) Российской Федерации, Трудовым [кодексом](consultantplus://offline/ref=9B0FB81F0FCE04C7BD95E4A15AAB19032CF354C685B7175CF1BB05DD05I3K0K) Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, настоящим Порядком, локальными нормативными актами органов, осуществляющих ведомственный контроль.

Уполномоченное должностное лицо должно обладать соответствующими знаниями и квалификацией, необходимыми для надлежащего проведения мероприятий по контролю.

2.4. Уполномоченное должностное лицо перед началом проведения проверки обязано предъявить руководителю или иному должностному лицу подведомственного учреждения служебное удостоверение либо иной документ, удостоверяющий личность.

2.5. При проведении проверки в подведомственном учреждении уполномоченное должностное лицо не вправе:

проводить проверку в случае отсутствия руководителя подведомственной организации или лица, его замещающего;

проверять выполнение обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов, если такие требования не относятся к предмету проводимой проверки;

требовать представления документов, информации, которые не относятся к предмету проводимой проверки;

распространять полученную в результате проведения проверки информацию, составляющую служебную тайну (для служебного пользования);

превышать установленные сроки проведения проверки.

2.6. В случае воспрепятствования руководителем, его заместителем либо иным должностным лицом подведомственного учреждения проведению мероприятий по контролю уполномоченное должностное лицо обязано составить акт об отказе в проведении мероприятий по контролю либо о непредоставлении документов и локальных нормативных актов, необходимых для проведения мероприятий по контролю.

2.7. Министр образования Республики Саха (Якутия) (далее – министр) определяет лицо, ответственное за проведение мероприятий по контролю за соблюдением законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений в образовательных организациях Республики Саха (Якутия).

Лицо, ответственное за проведение мероприятий по контролю:

готовит предложения для составления Плана, контролирует установленные сроки его утверждения;

осуществляет контроль за исполнением Плана, своевременным внесением в него соответствующих изменений;

формирует и представляет на подпись руководителю органа, осуществляющего ведомственный контроль, либо его заместителю справку, составленную по материалам, представленным уполномоченными должностными лицами, проводящими мероприятия по контролю. Необходимость составления справки может возникнуть в случае проведения проверки несколькими уполномоченными должностными лицами в разных направлениях;

осуществляет контроль за своевременным устранением нарушений, выявленных в результате проведения мероприятий по контролю;

готовит в установленные сроки информацию о проведении мероприятий по ведомственному контролю.

III. Планирование мероприятий по контролю.

Особенности проведения плановых проверок

3.1. Плановыми являются проверки, проводимые должностными лицами в соответствии с годовым планом мероприятий по контролю, утверждаемым министром, либо его заместителем, в отношении подведомственных учреждений.

3.2. Правовым основанием для издания приказа о проведении мероприятий по контролю является годовой план проведения мероприятий по ведомственному контролю за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих требования по профилактике безнадзорности и правонарушений, в отношении подведомственных организаций (далее - План).

В Плане должны быть указаны:

наименование подведомственных учреждений, в отношении которых планируется проведение проверок;

примерные сроки проведения проверок;

уполномоченных должностных лиц и лиц, ответственных за проведение мероприятий по контролю.

3.3. Сроки проведения мероприятий по контролю, установленные в Плане, доводятся до сведения руководителей соответствующих подведомственных учреждений либо их заместителей.

3.4. Изменения в План вносятся приказом министра или его заместителя.

3.5. Руководитель подведомственного учреждения уведомляется о предстоящей плановой проверке не позднее чем за 3 рабочих дня до ее начала посредством направления копии приказа о проведении проверки доступным способом (почтовым отправлением, факсимильной связью, электронной почтой).

3.4. При проведении плановой проверки определяется соблюдение подведомственным учреждением законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по профилактике безнадзорности и правонарушений и иных нормативных правовых актов.

Перечень правовых и локальных нормативных актов, документов, запрашиваемых при проведении мероприятий по контролю в подведомственных учреждениях, направляется не позднее чем за 1 месяц до начала проверки.

3.5. Приводимые ниже основные направления ведомственного контроля при проведении плановой проверки (содержание проверки) не являются исчерпывающими и могут корректироваться в зависимости от цели проверки. При проверке следует изучить:

-Программу по профилактике правонарушений, планы по проведению профилактической работы с детьми, с семьей;

- анализ реализации Программы по профилактике правонарушений, планов по проведению профилактической работы с детьми, с семьей;

- порядок учета обучающихся (воспитанников), не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в ОУ и обмена информацией с другими субъектами профилактики;

- Положение о порядке ведения учета и снятия с профилактического учета несовершеннолетних;

- наличие статистических сведений (ведение банка данных) по самовольным уходам обучающихся (воспитанников) из семьи, учреждений;

- наличие статистических сведений (ведение учета детей), состоящих на разных видах профилактического учета;

- взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних (вопросы межведомственного взаимодействия);

- ведение комплексной индивидуальной профилактической работы с детьми, состоящими на разных видах профилактического учета;

- создание междисциплинарной группы психолого-педагогического сопровождения;

- исполнение полномочий по организации отдыха и оздоровления детей. Оздоровление, отдых и занятость обучающихся, состоящих на всех видах профилактического учета;

- охват программами дополнительного образования обучающихся, состоящих на всех видах профилактического учета, внеурочная занятость;

- соблюдение прав участников образовательного процесса;

- рассмотрение обращений, жалоб, заявлений родителей (законных представителей) по нарушению прав обучающихся (воспитанников);

- рассмотрение обращений, жалоб, заявлений обучающихся (воспитанников) по нарушению их прав;

- выявление случаев жестокого обращения с детьми; своевременность реагирования; приказы (распоряжения), справки по итогам служебного расследования;

- материалы по служебному расследованию в случаях завершенного суицида, парасуицида;

- система работы с семьями и родителями (законными представителями) несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

- работа психолого-медико-педагогической комиссии, психолого-медико-педагогических консилиумов;

- работа службы «Телефон доверия» (характер обращений, оперативное реагирование); информирование участников образовательного процесса о «Телефоне доверия» (механизм);

- работа социального педагога, педагога-психолога, уполномоченного по правам образовательного процесса, общественного инспектора по охране прав детей;

- работа школьного Совета профилактики; формы рассмотрения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (протоколы заседаний Совета, решения комиссий и др.);

- проведение семинаров, заседаний, слушаний по вопросам профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних (изучение протоколов, аналитических материалов);

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических работников;

- отчеты, аналитические материалы, информационные материалы для СМИ;

- осуществление внутреннего контроля;

- реализация программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; методики, рекомендуемые для использования в работе педагогов и других субъектов профилактики;

- организация работы администрации образовательного учреждения, педагогов по ликвидации пробелов с обучающимися (воспитанниками) не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательном учреждении;

- проведение лекций по формированию культуры полового воспитания несовершеннолетних и их родителей (законных представителей); разработанная тематика лекций;

- проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях в рамках работы общественных постов ЗОЖ;

- соблюдение правил ведения и хранения документов.

IV. Особенности проведения внеплановых проверок

4.1. Внеплановыми являются проверки, проводимые должностными лицами органа, осуществляющего ведомственный контроль, в части поступившего обращения о нарушении законодательства и иных нормативных правовых актов, а также в случае завершенного суицида, парасуицида, нарушения прав участников образовательного процесса, жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних и среди несовершеннолетних (школьное насилие);

4.2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в соответствии с требованиями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9B0FB81F0FCE04C7BD95E4A15AAB19032CF155C784B7175CF1BB05DD05I3K0K) от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". В частности, при установлении сроков проведения проверки необходимо учитывать, что письменное обращение граждан подлежит рассмотрению в течение 30 дней со дня его регистрации.

4.3. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать 5 календарных дней.

V. Оформление результатов проверок

23. По результатам проведения проверки уполномоченным должностным лицом составляется справка в двух экземплярах. На основании справок издается приказ (распоряжение) по итогам проверки с указанием сроков исполнения рекомендаций и устранения нарушений.

В случае проведения проверки несколькими уполномоченными должностными лицами в разных направлениях справку составляет лицо, ответственное за проведение мероприятий по контролю.

24. Срок для устранения выявленных нарушений определяется уполномоченным должностным лицом с учетом характера допущенных нарушений и времени, необходимого для их устранения.

25. Руководитель подведомственной организации либо его заместитель в случае несогласия с выявленными нарушениями вправе дать мотивированный отзыв на составленную справку и направить ее для рассмотрения в орган, осуществляющий ведомственный контроль.

На поступивший отзыв руководитель органа, осуществляющего ведомственный контроль, дает ответ в срок до 14 дней, который хранится вместе с приказом (распоряжением) и справкой, оформленным по результатам проверки.

VI. Устранение выявленных в ходе проверок нарушений

26. По результатам проведения проверки руководитель подведомственного учреждения либо его заместитель обязан принять меры по устранению выявленных нарушений в срок, указанный в приказе.

27. Своевременное представление отчета о принятии мер по устранению нарушений, и об устранении нарушений руководителем подведомственного учреждения либо его заместителем контролирует лицо, ответственное за проведение мероприятий по контролю.

28. В случае поступления от руководителя подведомственного учреждения ходатайства о продлении срока для устранения нарушений, выявленных при проведении ведомственного контроля, орган, осуществляющий ведомственный контроль, рассматривает указанное ходатайство в течение 3 рабочих дней. По результатам рассмотрения издается приказ руководителя органа, осуществляющего ведомственный контроль, об отказе в продлении срока или о продлении срока. Для продления срока необходимо наличие уважительных причин.

29. При отсутствии отчета об устранении выявленных нарушений по результатам плановой или внеплановой проверки руководитель органа, осуществляющего ведомственный контроль, принимает решение о проведении повторной проверки в течение 5 рабочих дней после истечения срока предоставления указанного отчета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Орган власти | Полномочия согласно НПА | Действия |
|  | Департамент по контролю и надзору | * 1. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории республики требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее - обязательные требования).   2. Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, а также мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.   3. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Саха (Якутия), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории республики. | В ходе контрольных и надзорных мероприятий выявлять нарушения в сфере реализации ФЗ 120, предоставляет итоги в отдел воспитания и дополнительного образования МО РС (Я) |
|  | Отдел воспитания и дополнительного образования Министерства образования Республики Саха (Якутия) | 3.9. организует деятельность в области образования несовершеннолетних в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики  безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;  3.10. совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Саха (Якутия) проводит работу с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  3.11. координирует деятельность и оказание методической, практической помощи муниципальных комплексных психолого-педагогических и медико-социальных центров, психолого-медико-педагогических комиссий, центров профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних в системе общего образования республики;  3.14. осуществляет в пределах своей компетенции на территории Республики Саха (Якутия) контроль деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций по вопросам воспитания, дополнительного и специального образования детей, профилактики асоциального поведения несовершеннолетних и другим вопросам, отнесенным к функциям Отдела; | Анализирует итоги контрольных и надзорных мероприятий проведенных Департаментом по контролю и надзору, осуществляет ведомственный контроль с целью оказанию методической помощи и устранения выявленных Департаментом нарушений |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | По положению о Министерстве образования | Цель организации проверки | Ответственный исполнитель | По положению отдела воспитания и дополнительного образования | По положению Департамента по контролю и надзору в сфере образования | Действия |
|  | 2.6. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Саха (Якутия) в системе общего образования, среднего профессионального образования в образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства, и дополнительного образования детей РС (Я) | организации методической помощи образовательным организациям в реализации ФЗ 120;  контроля за организацией профилактической работы по предупреждению девиантного (в том числе аутоагрессивного) поведения несовершеннолетних и правонарушений;  определения необходимости обучения работников подведомственных учреждений системы образования на курсах повышения квалификации и на семинарах, посвященных вопросам соблюдения требований законодательства и иных нормативных правовых актов, в том числе вопросам полового воспитания и правового сознания. | Отдел воспитания и дополнительного образования | 3.9. организует деятельность в области образования несовершеннолетних в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;  3.10. совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Саха (Якутия) проводит работу с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  3.11. координирует деятельность и оказание методической, практической помощи муниципальных комплексных психолого-педагогических и медико-социальных центров, психолого-медико-педагогических комиссий, центров профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних в системе общего образования республики;  3.14. осуществляет в пределах своей компетенции на территории Республики Саха (Якутия) контроль деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций по вопросам воспитания, дополнительного и специального образования детей, профилактики асоциального поведения несовершеннолетних и другим вопросам, отнесенным к функциям Отдела; |  | В ходе контрольных и надзорных мероприятий выявлять нарушения в сфере реализации ФЗ 120, предоставляет итоги в отдел воспитания и дополнительного образования МО РС (Я) |
|  | 2.7. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории РС (Я) (за исключением организаций, указанных в [пункте 7 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=FC05722F22B69EAD8E4E50D84795EA00830E81D599D11231E6D3A6FA360E05520C522ACFE876CAA1uDS2J) ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в РФ"), а также органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории | выявление нарушений законодательства;  предупреждение нарушений прав и законных интересов обучающихся и воспитанников;  принятие мер по восстановлению нарушенных прав обучающихся и воспитанников и привлечению виновных должностных лиц к ответственности за нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов; | Департамент |  | * 1. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории РС (Я) (за исключением организаций, указанных в п. 7 ч. 1 ст. 6 ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в РФ"), также органов МСУ, осуществляющих управление в сфере образования на территории республики требований законодательства РФ в сфере образования.   2. Принятие предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, а также мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.   Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Саха (Якутия), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории республики. | Анализирует итоги контрольных и надзорных мероприятий проведенных Департаментом по контролю и надзору, осуществляет ведомственный контроль с целью оказанию методической помощи и устранения выявленных Департаментом нарушений |